

7.10.2002

D 1334/20/02

Sopijapuoli

Poliisin ylijohdo

Sopijapuoli

Keskusrikospoliisi

Tulosneuvottelut 2003-2004

POLIISIN YLIJOHDON JA KESKUSRIKOSKOSPOLIISIN TULOSSOPIMUS 2003-2004**1. Keskusrikospoliisin tavoitteet ja toimintalinjat vuosille 2003-2004***Yleistä*

Poliisin hallinnosta annetun lain (110/1992) 9 §:n mukaan keskusrikospoliisin tehtävänä on torjua kansainvälistä, järjestäytyneitä, ammattimaista, taloudellista ja muuta vakavaa rikollisuutta, suorittaa tutkintaa sekä kehittää rikostorjuntaa ja rikostutkimenetelmiä.

Keskusrikospoliisin avainprosessit ovat:

- ennalta estävä toiminta ja tutkinta;
- valtakunnalliset asiantuntijapalvelut; ja
- tukitoiminnot.

Keskusrikospoliisin 2.4.2002 vahvistaman vision 2010 mukaan:

- vakavan organisoidun rikollisuuden vahvistuminen Suomessa estetään;
- keskitetysti tuotetut asiantuntijapalvelut tehostavat merkittävästi rikostorjuntaa ja rikosten selvittämistä;
- työyhteisö voi hyvin; sekä
- toiminnan puolueettomuus, luotettavuus, laatu ja oikeusvarmuus tunnustetaan.

1.1. Ennaltaestävä toiminta ja tutkinta*Päätavoite*

Järjestäytyneen rikollisuuden kasvu estetään ja sen torjunta on suunnitelmallista.

Toimintalinjat

Keskusrikospoliisi kehittää edelleen järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaan liittyvää seurantajärjestelmää palvelemaan operatiivisia ja strategisia tarpeita. Keskusrikospoliisin vastattavana olevaa valtakunnallista ja alueellista vakavan rikollisuuden torjuntakohteiden määrittely- ja valintaprosessia kehitetään yhteistyössä muiden lainvalvontaviranomaisten kanssa.

Keskusrikospoliisi kehittää edelleen laajojen ja monialaisten rikoskokonaisuuksien esitutkimusprosesseja ottamalla huomioon toimintojen sujuvuuden asettavat vaatimukset sekä keskusrikospoliisin laadunvarmistuksen käsikirjan linjaukset.

Keskusrikospoliisi tekee laajaa kansallista ja kansainvälistä yhteistyötä poliisiyksiköiden ja muiden lainvalvontaviranomaisten kanssa yleisesti rikostorjunnan sekä erityisesti järjestäytyneen rikollisuuden torjuntatoimien tehostamiseksi ja päällekkäisten toimintojen välttämiseksi.

7.10.2002

D 1334/20/02

Kansallisesti keskeisellä sijalla ovat lainvalvontaviranomaisten kanssa tehtävät yhteistoimintasopimukset sekä kansainvälisesti lähialueyhteistyö, Schengen-sopimukseen perustuva yhteistyö, Interpol- ja Europol-toiminnot sekä yhdysmiestoiminta.

Tavoiteltu tulos Järjestäytyneen rikollisuuden kasvu estetään ja sen torjunta on suunnitelmallista.

Ennalta estävän toiminnan ja tutkinnan kriittisiä menestystekijöitä ovat:

- keskusrikospoliisin ja muiden lainvalvontaviranomaisten toimialojen selkeä määrittely ja siihen perustuva suunnitelmallinen yhteistyö;
- ammattitaitoinen ja motivoitunut henkilöstö;
- toimiva johtamisjärjestelmä;
- tehtävien edellyttämä resursointi; sekä
- lainvalvontaviranomaisten välinen sujuva tietojen vaihto järjestäytyneen rikollisuuden osalta.

Mittarit

Ennalta estävän toiminnan ja tutkinnan mittarit ovat:

- esitutkinnan kohteeksi otettujen järjestäytyneiden rikollisryhmien määrä;
- esitutkinnan kohteeksi otettujen järjestäytyneiden rikollisryhmien jäsenten määrä;
- järjestäytyneen rikollisuuden kehitys Suomessa;
- huumausainerikollisuuden kehitys;
- talousrikollisuuden kehitys;
- yksilöön kohdistuvan törkeän väkivaltarikollisuuden kehitys;
- takaisin saadun rikoshyödyn määrän kehitys; sekä
- sellaisten esitutkintatoimien kohteeksi otettujen rikoskokonaisuuksien määrä, joihin sisältyvistä rikostapahtumista ainakin osa liittyy toiseen valtioon tai kansallisesti useisiin eri kihlakuntiin.

1.2. Valtakunnalliset asiantuntijapalvelut

Päätavoite Järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan tukeminen. Valtakunnallisten asiantuntijapalvelujen kysynnän tyydyttäminen resurssien mukaisella tasolla.

Toimintalinjat Uudet tutkintamenetelmät vakiinnutetaan osaksi rikostorjunnan keinovalikoimaa. Keskusrikospoliisi huolehtii epäkonventionaalisten tutkintamenetelmien käyttöönottoon liittyvistä valmistelutehtävistä, infrastruktuurin luomisesta, koulutuksesta ja palveluiden tuottamisesta. Keskusrikospoliisi ylläpitää valmiutta osallistua ylikansallisiin tutkintaryhmiin. Keskusrikospoliisi vastaa Schengen-yleissopimuksen mukaisista tarkkailutehtävistä sekä hyödyntää SIS -rekisterin tarjoamia uusia mahdollisuuksia.

Keskusrikospoliisi seuraa rikollisuutta, tunnistaa kehittymässä olevia vahingollisia rikosilmiöitä ja kehittää uusia rikollisuuden torjuntamenetelmiä. Keskusrikospoliisi tekee rikollisuuden torjuntaan liittyviä toimenpide-ehdotuksia muille lainvalvontaviranomaisille ja osallistuu aktiivisesti säädösvalmisteluun.

Keskusrikospoliisi tuottaa laadukkaita rikosteknisten laboratoriopalveluiden, vaativan teknisen tarkkailun, tietotekniikkarikostutkinnan sekä telepakko-keinojen käyttöön liittyviä asiantuntijapalveluita. Virasto suorittaa myös itse

7.10.2002

D 1334/20/02

erityistä osaamista vaativaa teknistä tarkkailua, kehittämällä menetelmiä ja välineitä, antamalla koulutusta, osallistumalla kansainväliseen yhteistyöhön ja vaikuttamalla alaan liittyvän lainsäädännön kehittämiseen.

Laadunvarmistusjärjestelmät vakiinnutetaan rikosteknisen laboratorion lisäksi laajasti myös rikostietopalvelun ja teknisen asiantuntijapalvelun tarjoamiin palveluihin.

Koulutustoiminnassa keskusrikospoliisi keskittyy uusiin torjuntamenetelmiin, torjuntamenetelmien laadun kehittämiseen ja uusiin rikosilmiöihin. Koulutussisältöjen vakiinnuttua niiden tarjoaminen siirretään poliisioppilaitosten tehtäväksi.

Tavoiteltu tulos Järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan tukeminen. Valtakunnallisten asiantuntijapalvelujen kysynnän tyydyttäminen resurssien mukaisella tasolla.

Valtakunnallisten asiantuntijapalvelujen kriittisiä menestystekijöitä ovat:

- palveluodotusten ja -tarpeiden täyttäminen;
- toimintaympäristön muutosten, kuten tietoverkoissa tapahtuvien muutosten ennakointi menetelmien kehittämisessä;
- ammattitaitoinen ja motivoitunut henkilöstö; sekä
- tehtävien edellyttämä resursointi.

Mittarit

Valtakunnallisten asiantuntijapalvelujen mittarit ovat:

- rikosteknisen laboratorion palvelusten kysyntä ja niiden tyydyttäminen;
- rikostietopalvelun palvelusten kysyntä ja palvelusten kysynnän tyydyttäminen; sekä
- teknisen asiantuntijapalvelun palvelusten kysyntä ja palvelusten kysynnän tyydyttäminen.

1.3. Tukitoiminnat

Päätavoite

Keskusrikospoliisilla on toimivat toimintaprosessit, sujuva yhteistyö KRP:n sidosryhmien kanssa ja henkilöstöllä on tehtävien edellyttämä hyvä työkyky.

Toimintalinjat

Tulossuunnitteluprosessia kehitetään siten, että tulosityksiköiden sisäinen ja välinen toiminnan suunnittelu edesauttavat viraston tulostavoitteiden saavuttamista. Johtamiskoulutusta toteutetaan vahvistetun henkilöstöstrategian mukaisesti.

Tulos- ja kehityskeskustelut käydään kaikissa yksiköissä kattavasti, säännöllisesti ja sisällöllisesti mielekkäinä. Henkilöstön vaikutusmahdollisuudet turvataan toimivien osallistumisjärjestelmien, yhteistoimintamenettelyn, työsuojelu- ja luottamusmiestoiminnan avulla.

Henkilöstön osaamisesta, henkisestä ja fyysisestä toimintakyvystä huolehtimalla varmistetaan, että henkilöstö on motivoitunutta ja suoriutuu hyvin tehtävistään.

Tavoiteltu tulos

Keskusrikospoliisilla on toimivat toimintaprosessit, sujuva yhteistyö KRP:n sidosryhmien kanssa ja henkilöstöllä on tehtävien edellyttämä hyvä työkyky.

7.10.2002

D 1334/20/02

Tukitoimintojen kriittisiä menestystekijöitä ovat:

- henkilöstön työkyvyn, työmotivaation ja työilmapiirin pitäminen kannustavana;
- johtamisen onnistuminen;
- tehtävien edellyttämä resursointi; sekä
- hallintotoimintojen ja tiedonhallintajärjestelmien toimivuus ja palveluvuus.

Mittarit

Tukitoimintojen mittarit ovat:

- henkilöstötilinpäätös;
- koulutusindeksi;
- sairauspoissaolot;
- henkilöstöbarometrin tulokset;
- johtamista koskevat tulokset;
- jaksamista ja stressitekijöitä koskevat tulokset; sekä
- työtyytyväisyyttä koskevat tulokset.

2. Kehittämistavoitteet

- Järjestäytyneen rikollisuuden seuranta ja ryhmiä koskeva tiedonhallinta (hanke-esitys).
- Laajojen ja monialaisten rikoskokonaisuuksien esitutkintaprosessien kehittäminen laadunvarmistuskriteerit huomioon ottaen.
- Henkilöstön osaamisen kartoitus.
- Henkilöstöbarometrin tulosten perusteella valittava kehittämissavoite (päätetään tulosten valmistuttua lokakuussa 2002).

3. Hankinnat

Hankintatoimessa noudatetaan SM:n hankintaohjetta ja 28.5.2002 annettua keskusrikospoliisin ohjetta (nro 53/29/02). Ohjeistuksen mukaisesti yksiköt laativat vuosittain yksikkökohtaiset hankintasuunnitelmat, jotka yhdistetään viraston hankintasuunnitelmaksi. Keskusrikospoliisin yksiköihin on nimetty hankintayhdyshenkilöt ja 21.11.2001 on virastoon perustettu hankintatiimi, jonka tehtävänä on hankintatoimen tarkempi ohjeistus ja hankintasuunnitelmien käsittely.

Keskusrikospoliisi sitoutuu keskitettyjä hankintamenettelyjä koskeviin päätöksiin, jotka vahvistetaan ministeriön johtoryhmässä joulukuussa 2002.

Vuoden 2003 hankintasuunnitelmien yhteenveto (euroa):

▪ Matkustuspalvelut	1 010 000
▪ Tele- ja tietoliikennepalvelut1	284 000
▪ ATK-laitteet ja -ohjelmistot	386 000
▪ Moottoriajoneuvot (hankinta + huolto)	485 000
▪ ATK-, asiantuntija-, rekrytointi ja henkilöstö- sekä koulutuspalvelut	451 000
▪ Kiinteistöalan palvelut (mm. vuokrat)	3 481 000
▪ Kuljetusvälineiden vuokrauspalvelut	149 000
▪ Siivouspalvelut	221 000
▪ Terveydenhuoltopalvelut	188 000

4. Rahoitus ja tulot

Keskusrikospoliisin vuoden 2003 alustava kehys on ilman hankkeita 33 902 000 euroa. Tällä kehyksellä keskusrikospoliisin toimintaedellytykset

7.10.2002

D 1334/20/02

keskeisillä rikostorjunnan ja asiantuntijapalveluiden alueilla heikkenevät oleellisesti.

Lomautusten ja irtisanomisten välttämiseksi KRP:n kehukseen tarvitaan 2 milj. euron lisäys henkilöstömenojen kattamiseen, mikäli vuodelle 2003 siirtyväksi eräksi lasketaan n. 500 000 euroa.

Kuluvana vuonna sopeutus tulee olemaan 18 htv, ja lisäsopeutustarve vuonna 2003 on 23 htv, mikäli vuodelle 2004 ei lasketa siirtyvää erää. Välttämättömän toiminnallisen tason säilyttäminen edellyttäneen kuitenkin siirtävän erän huomioimista myös tulevina vuosina, jolloin todellinen vuoden 2003 henkilötyövuosivajaus tulee olemaan 65 htv.

Em. henkilöstöpoliittiset toimenpiteet aiheuttaisivat väistämättä välittömiä viiveitä tekniseen tutkintaan ja oikeusapuun sekä vähennyksiä resursseihin, jotka on kohdennettu vakavan rikollisuuden tutkintaan ja rikostorjunnan kehittämiseen. Keskusrikospoliisin palveluroolista johtuen vaikutukset kohdistuvat siten suurelta osin myös muiden poliisiyksiköiden ja muiden viranomaisten toimintaedellytyksiin.

Mikäli keskusrikospoliisi joutuu rahoittamaan omasta kehuksestaan myös lisääntyvät afis-järjestelmän huoltokustannukset vuoden 2003 rahoitustilanne heikkenee vielä edelleen merkittävästi. Afis-järjestelmän aiheuttamat huoltokustannukset nousevat vuoden 2002 n. 100 000 eurosta n. 300 000 euroon. Keskusrikospoliisi esittää, että kehystä tarkistettaisiin 200 000 eurolla.

Niin sanottujen noutomatkojen kustannukset ovat kasvaneet neljän viimeisen vuoden aikana 2.5 -kertaiseksi. Pelkkiin noutomatkoihin arvioidaan menevän Schengen-toiminnan tehostumisesta johtuen kuluvana vuonna jo 105.000-135.000 euroa. Matkojen kustannusten kattamiseksi kehukseen tarvitaan lisää ainakin 60.000 euroa.

Kansainvälisten virkamatkojen kustannukset ovat kolminkertaistuneet vuoden 1996 tasosta, 1,5 milj. markasta. Kansainvälisiin kokouksiin osallistumisia on kuitenkin rajoitettu, jolloin kustannukset ovat jonkin verran laskeneet. Kotimaan matkakustannukset ovat pysyneet lähes ennallaan. Keskusrikospoliisi uudistaa aikaisemman esityksensä matkakustannusten määrän tarkistamisesta vastaamaan todellisia kustannuksia.

Telekuunteluun ja tekniseen tarkkailuun liittyvä eduskunnan käsittelyssä oleva lakipaketti tulee johtamaan siihen, että mainittujen pakkokeinojen käyttöala laajenee ja siten myös käyttö lisääntyy. Ainakin linjakustannukset tulevat näin entisestään kasvamaan, ja myös kehittämistarve mainittujen menetelmien osalta tulee edellyttämään kustannusten nousun huomioon ottamista. KRP lähtee kuitenkin ajatuksesta, että se pystyisi kattamaan ainakin vuoden 2003 osalta sekä linjakustannukset että huoltokustannukset KRP:n peruskehysten 790 500 euron määrärahalta.

Alustavissa kehyksissä vuodelle 2003 hankkeisiin myönnetty määrä on 2,2 miljoonaa euroa. Hankkeista esitetään siirrettäviksi vuoden 2003 peruskehukseen yht. 1 252 733 euroa. Hankkeisiin jotka ovat käynnistyneet ennen vuotta 2002, mutta joiden toiminta ei ole vielä vakiintunut, on rahoitustarve

7.10.2002

D 1334/20/02

yhteensä. 3 415 198 eurolla. Lisäksi KRP esittää aloitettavaksi uusia hankkeita yht. 541 943 eurolla (+lähialuerikollisuuden torjuntahanke).

5. Tulossopimuksen toteutumisen seuranta

Tässä tulossopimuksessa sovittujen tavoitteiden toteutumista arvioidaan pvm.kk.vvvv pidettävässä välitulokeskustelussa/ tuloskeskustelussa/ ylijohton kanssa sovittavalla tavalla sekä laadittaessa viraston (vuosittaista) tulosarviota.

Tulossopimuksen hyväksyminen ja allekirjoitukset

Kari Rantama
Poliisijohtaja

Rauno Ranta
Poliisineuvos

LIITE

Tulossopimuksissa 2001-2002 vahvistettujen tulostavoitteiden toteutumisen arviointia kuvaava katsaus